

ОБЗОР НОВЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ПО ОХРАНЕ ТРУДА (2017- 2018 годы)

1. Федеральным законом от 31.12.2017 г. № 502-ФЗ внесены изменения в статью 360 Трудового кодекса РФ.

Законом № 502-ФЗ установлено, что одним из оснований для проведения внеплановых проверок работодателей является поступление в федеральную инспекцию труда обращений и заявлений граждан (в том числе индивидуальных предпринимателей), юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, профсоюзов, из СМИ о фактах:

- уклонения от оформления трудового договора;
- ненадлежащего оформления трудового договора;
- заключения гражданско-правового договора, фактически регулирующего трудовые отношения между работником и работодателем.

2. Федеральным законом от 31.12.2017 г. № 484-ФЗ установлено, что в 2018 году и в плановый период 2019 и 2020 годов страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний должны уплачиваться страхователем в порядке и по тарифам, предусмотренным Федеральным законом от 22.12.2005 г. № 179-ФЗ "О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2006 год".

При этом сохранены льготные тарифы - в размере 60% от установленного размера - для индивидуальных предпринимателей в отношении выплат сотрудникам, являющимся инвалидами I, II и III групп. Определены страховые тарифы на травматизм на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

3. С 1 января 2018 года при проведении проверок соблюдения трудового законодательства должны применяться риск - ориентированный подход и проверочные листы.

Данные требования содержатся в Положении о федеральном государственном надзоре за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, утвержденном постановлением Правительства РФ от 01.09.2012 г. № 875.

Так, Положением предусмотрено, что деятельность работодателей должна быть отнесена к определенной категории риска в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 17.08.2016 г. № 806.

Отнесение деятельности к категориям риска осуществляется на основании:

- решения главного государственного инспектора труда РФ (его заместителя) - при отнесении к категории высокого риска;
- решения главного государственного инспектора труда в субъекте РФ (его заместителя) - при отнесении к категориям значительного, среднего и умеренного риска.

Проведение плановых проверок в отношении юридических лиц или индивидуальных предпринимателей зависит от присвоенной категории риска и должно осуществляться со следующей периодичностью:

- для категории высокого риска - один раз в 2 года;
- для категории значительного риска - один раз в 3 года;

- для категории среднего риска - не чаще чем один раз в 5 лет;
- для категории умеренного риска - не чаще чем один раз в 6 лет.

При низкой категории риска плановые проверки проводиться не должны.

Кроме того, при проведении плановых проверок государственные инспекторы труда должны использовать проверочные листы (списки контрольных вопросов), в которых содержатся вопросы, затрагивающие наиболее значимые обязательные требования трудового законодательства.

Отметим, что предмет плановой проверки должен ограничиваться перечнем вопросов, включенных в проверочные листы.

Данные требования подлежат применению при проведении плановых проверок:

- в отношении работодателей, относящихся к категории умеренного риска, - с 1 января 2018 года;
- в отношении всех работодателей - с 1 июля 2018 года.

4. С 4 февраля 2018 года плановые проверки Рострудом проводятся по проверочным листам. Перечень (формы) проверочных листов (списков контрольных вопросов) для осуществления федерального госнадзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, приведен в приказе Роструда от 10.11.2017 г. № 655.

Всего утверждено 107 проверочных листов. В проверочных листах содержатся вопросы, затрагивающие наиболее значимые обязательные требования трудового законодательства. Предмет плановой проверки ограничен перечнем вопросов, включенных в проверочные листы.

Проверочные листы должны использоваться государственными инспекторами труда при проведении плановых проверок.

Первоначально проверочные листы будут использоваться при проведении плановых проверок работодателей, относящихся к категории умеренного риска, а с 1 июля 2018 года - в отношении всех работодателей.

5. Постановлением Правительства РФ от 09.02.2018 г. № 134 внесены изменения в Критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся работодателями, к определенной категории риска, установленные постановлением Правительства РФ от 01.09.2012 г. № 875. Дата вступления в силу - 27.02.2018 г.

6. Приказом Минтруда России от 19.06.2017 г. № 507н утверждены Типовые нормы бесплатной выдачи спецодежды, спецобуви и других средств индивидуальной защиты работникам авиационной промышленности. Дата вступления в силу 1.12.2017 г.

7. Приказом Минтруда России от 30.06.2017 г. № 543н по согласованию с Минтрансом России утверждены особенности проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах водителей городского наземного пассажирского транспорта общего пользования.

8. Приказом Минтруда России от 28.07.2017 г. № 601н утверждены Правила по охране труда при осуществлении охраны (защиты) объектов и (или) имущества, которыми урегулированы вопросы охраны труда частных охранников (действуют с 17.02.2018 г.).

Правилами установлены государственные нормативные требования охраны труда при осуществлении охраны (защиты) объектов и имущества работниками:

- юридических лиц с особыми уставными задачами;
- ведомственной охраны;
- частных охранных организаций.

9. Приказом Минтруда России от 05.10.2017 г. № 712н утверждены Правила по охране труда в организациях связи. Дата вступления в силу - 20.05.2018 г.

10. Приказом Минтруда России от 23.11.2017 г. № 805и внесены изменения в **Стандарт безопасности труда "Обеспечение работников смывающими и (или) обезвреживающими средствами"**, утвержденный приказом Минздравсоцразвития России от 17.12.2010 г. № 1122н.

Согласно изменениям:

- Нормы выдачи смывающих и (или) обезвреживающих средств, соответствующие условиям труда на рабочем месте работника, можно будет:
 - указывать как в трудовом договоре работника, так и в локальном нормативном акте работодателя;
 - доводить до сведения работника как в письменной, так и в электронной форме, но исключительно способом, позволяющим подтвердить ознакомление работника с данными нормами.
 - В личной карточке учета выдачи смывающих и (или) обезвреживающих средств не нужно будет указывать средства, предусмотренные п.7 Типовых норм бесплатной выдачи работникам смывающих и (или) обезвреживающих средств.

Речь идет о мыле и жидких моющих средствах (в том числе для мытья тела и рук), выдаваемых при работах, связанных с легкосмываемыми загрязнениями. Дата вступления в силу - 12.06.2018 г.

11. Приказом Минтруда России от 04.12.2017 г. № 827н внесены изменения в **Типовые нормы бесплатной выдачи спецодежды, спецобуви и других СИЗ** сотрудникам следственных органов **Следственного комитета РФ**, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением, утвержденные приказом Минздравсоцразвития России от 13.08.2009 г. № 587н. Дата вступления в силу - 06.01.2018 г.

Согласно изменениям:

- Скорректирован перечень СИЗ, которые выдаются для целей проведения допросов, очных ставок, обысков, выемок, следственных экспериментов и осмотров мест происшествий.
- Типовые нормы дополнены разделом, касающимся выдачи СИЗ, необходимых при выполнении работ на специальных объектах и подземных сооружениях при мобилизационной подготовке и мобилизации.

12. Приказом Минтруда России от 22.12.2017 г. № 863н утверждены **Типовые нормы бесплатной выдачи спецодежды, спецобуви и других СИЗ** работникам элеваторной, мукомольно- крупяной и комбикормовой промышленности. Дата вступления в силу - 23.04.2018 г.

13. Минтруд России разъяснил, в каких обучающих организациях могут проходить обучение по охране труда руководители и специалисты.

В соответствии с **пунктом 2.3.2 Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организации**, утвержденного постановлением Минтруда России и Минобразования России от 13.01.2003 г. № 1/29, в

обучающих организациях федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ в области охраны труда должны проходить обучение по охране труда:

- руководители организаций, заместители руководителей организаций, курирующие вопросы охраны труда, заместители главных инженеров по охране труда, работодатели - физические лица, иные лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью;

- руководители, специалисты, инженерно-технические работники, осуществляющие организацию, руководство и проведение работ на рабочих местах и в производственных подразделениях, а также контроль и технический надзор за проведением работ;

- специалисты служб охраны труда, работники, на которых работодателем возложены обязанности организации работы по охране труда, члены комитетов (комиссий) по охране труда;

- члены комиссий по проверке знаний требований охраны труда организаций.

Вместе с тем в **письме Минтруда России от 13.02.2018 г. № 15-2/ООГ-289** отмечено, что должностные лица, осуществляющие организацию, руководство проведения работ на рабочих местах и в производственных подразделениях, контроль и технический надзор за проведением работ, а также члены комиссий по проверке знаний требований охраны труда организаций вправе проходить обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда в **любой обучающей организации**, аккредитованной в соответствии **приказом Минздравсоцразвития России от 01.04.2010 г. № 205н** "Об утверждении перечня услуг в области охраны труда, для оказания которых необходима аккредитация, и Правил аккредитации организаций, оказывающих услуги в области охраны труда".

14. Приказом Роспотребнадзора от 18.09.2017 г. № 860 утверждены **формы проверочных листов** (списков основных контрольных вопросов), используемых должностными лицами территориальных органов Роспотребнадзора при проведении плановых проверок в рамках осуществления федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

Чек-листы содержат вопросы, касающиеся соблюдения обязательных требований:

- на предприятиях (объектах) общественного питания;
- на предприятиях торговли;
- в парикмахерских, салонах красоты и соляриях.

15. Приказом ФМБА России от 29.09.2017 г. № 193 утверждены **формы проверочных листов** (списков контрольных вопросов), используемых должностными лицами Федерального медико-биологического агентства и его территориальных органов при проведении плановых проверок в рамках осуществления федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

Чек - листы содержат вопросы, касающиеся соблюдения обязательных требований:

- на предприятиях (объектах) общественного питания;
- на предприятиях торговли;
- в парикмахерских, салонах красоты и соляриях.

16. Приказом ФМБА России от 29.09.2017 г. № 194 утверждена **форма проверочного листа** (списка контрольных вопросов) при осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора за соблюдением обязательных

требований хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в области уничтожения химического оружия (технологическая часть на период ликвидации последствий деятельности объектов по уничтожению химического оружия).

17. В письме Минздрава России от 22.12.2017 г. № 14-2/2137186 отмечено, что при проведении медосвидетельствования на наличие медицинских противопоказаний частных охранников следует руководствоваться:

1. В части проведения химико-токсикологических исследований наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов:

- постановлением Правительства РФ от 19.05.2007 г. № 300, которым утвержден Перечень заболеваний, препятствующих исполнению обязанностей частного охранника;
- приказом Минздравсоцразвития России от 27.01.2006 г. № 40 "Об организации проведения химико-токсикологических исследований при аналитической диагностике наличия в организме человека алкоголя, наркотических средств, психотропных и других токсических веществ".

2. В части оформления медицинского заключения об отсутствии медицинских противопоказаний к исполнению обязанностей частного охранника - приказом Минздравсоцразвития России от 02.05.2012 г. № 441н "Об утверждении Порядка выдачи медицинскими организациями справок и медицинских заключений". Дата вступления в силу - 13.06.2018 г.

18. Приказом Ростехнадзора от 20.11.2017 г. № 485 утверждены ФНП в области промышленной безопасности "Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ" (далее - Правила).

Приказом установлено следующее:

- Правила устанавливают требования к организации и порядку безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ (включая земляные работы) на ОГЮ, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, указанные в пункте 1 приложения № 1 к Федеральному закону от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", с целью предотвращения загазованности воздуха рабочей зоны горючими газами и газами токсического воздействия и образования взрывоопасных смесей газов, способных привести к взрывам, пожарам и вредным воздействиям на организм человека;

- Правила распространяются на ведение газоопасных, огневых и ремонтных работ, в том числе при проведении земляных работ, на ОПО, выполняемых персоналом эксплуатирующих организаций, а также подрядными организациями при наличии договора на оказание услуг, заключенного между юридическими лицами в соответствии с законодательством РФ:

- Правила не распространяются на проведение строительно-монтажных и наладочных работ при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства на выделенной и огражденной площадке на территории находящихся в эксплуатации опасных производственных объектов действующего производства, а также на ведение газоопасных, огневых и ремонтных работ на объектах электроэнергетики;

- обязательным требованием к специалистам и персоналу эксплуатирующих и подрядных организаций, выполняющих газоопасные, огневые и ремонтные работы, является наличие протокола о проверке знаний по вопросам безопасности в рамках

осуществления должностных обязанностей. При этом уточнено, что аттестация специалистов и персонала эксплуатирующих и подрядных организаций, выполняющих газоопасные, огневые и ремонтные работы, проводится в соответствии с Положением об организации обучения и проверки знаний рабочих организаций, поднадзорных Ростехнадзору, утвержденным приказом Ростехнадзора от 29.01.2007 г. № 37;

- в эксплуатирующих организациях должны быть разработаны документы (стандарты, инструкции), уточняющие и конкретизирующие требования к ведению газоопасных, огневых и ремонтных работ на опасных производственных объектах с учетом взрывопожароопасных показателей и физико-химических свойств обращающихся в технологическом процессе опасных веществ.

Указанными **Правилами установлено**, в частности, следующее:

1. общие требования к ведению газоопасных, огневых и ремонтных работ;
2. требования к подготовке документации для проведения газоопасных, огневых и ремонтных работ;
3. требования к проведению подготовительных работ перед выполнением газоопасных, огневых и ремонтных работ;
4. требования к обеспечению безопасности при проведении газоопасных, огневых и ремонтных работ.

Кроме того, указанными Правилами утверждены следующие формы документов:

- перечень газоопасных работ;
- наряд - допуск на проведение газоопасных работ;
- журнал учета газоопасных работ, проводимых без наряда-допуска на проведение газоопасных работ;
- наряд - допуск на проведение ремонтных работ.

Напомним, что в настоящее время безопасность проведения данных видов работ регулируется в том числе Правилами противопожарного режима в РФ, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 г. № 390.

При этом уточнено, что газоопасные работы, проводимые на сетях газораспределения и газопотребления, выполняются в порядке, установленном требованиями ФНП в области промышленной безопасности "Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления", утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.11.2013 г. № 542.

19. Приказом Минтруда и Минздрава от 06.02.2018 г. № 62н/49н внесены изменения в приказ Минздрава России от 12.04.2011 г. № 302н "Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда": расширен перечень работников, которых направляют на медосмотры (п. 20 Приложения № 2). Согласно данному приказу обязательные предварительные и периодические медосмотры должны проходить работники организаций социального обслуживания, осуществляющих предоставление социальных услуг:

- в стационарной форме социального обслуживания;
- в полустационарной форме социального обслуживания;
- в форме социального обслуживания на дому.

Порядок проведения медосмотра в Приложении № 3, равно как и требования к

документам, подтверждающим прохождение медосмотров, не изменились.

По окончании процедуры медосмотра поступающему на работу или работнику организации выдается на руки заключение по результатам. Это указано в пунктах 12 и 31 Приложения № 3.

Заключительный акт выдается работодателю по окончании медосмотра в целом, как установлено пунктом 42. **Дата вступления в силу - 16 марта 2018 года**

Консультационно-методический кабинет

АУДПО "ЦОТ"

Адрес: г. Омск, ул. К. Маркса, 39

(каб. 208) Тел.21-88-54